

## RUOLO E FUNZIONI DELLA ASL IN MATERIA DI PIANIFICAZIONE URBANISTICA E TERRITORIALE

a cura di: Fabio Pezzotta, Gaetano Gramano, Giancarlo Malchiodi

### Inquadramento generale

Gli strumenti urbanistici:

- Strumenti fondamentali per la pianificazione e la gestione del territorio
- Momento basilare per la progettazione di uno sviluppo socio-economico nel rispetto delle esigenze di tutela della salute e dell'ambiente

La normativa che regola e disciplina l'iter di formazione, di adozione e di approvazione è oggi in significativa evoluzione e cambiamento. Il Comune è l'organo Competente e Responsabile della formazione ed approvazione finale, nel rispetto delle previsioni del P.T.C.P. La Provincia esercita un ruolo di verifica su tale conformità.



### Criteri e strumenti operativi dell'A.S.L.:

Concorso in fase di formazione

Consultazione e condivisione con i comuni ed i progettisti

Attività istruttoria e pareri (dopo la fase di adozione)

Predisposizione ed applicazione di Linee Guida

Le osservazioni ed il parere dell'A.S.L. sono da interpretare in termini propositivi, come strumento per contribuire a realizzare il miglior utilizzo del territorio. Ci si prefigge di fornire agli organi decisori i dati, le conoscenze e le indicazioni di carattere igienico-sanitario ed ambientale utili ad indirizzare scelte consapevoli e coerenti con obiettivi di salvaguardia e prevenzione sanitaria.

Ciò si esprime tramite valutazioni degli impatti derivanti dal cambiamento dell'uso del territorio e osservazioni indirizzate ad una pianificazione urbanistico-territoriale "sostenibile".

### Le Linee Guida (aggiornamento Marzo 2007)

- Strumento di omogeneizzazione e di qualificazione per le attività istruttorie svolte dagli operatori dell'A.S.L.;
- Contengono e definiscono gli aspetti, i criteri e gli elementi specifici di analisi e valutazione;
- Trasmesse al Direttore del Dipartimento A.R.P.A. di Bergamo
- Inserite nel sito web della Azienda Sanitaria Locale della Provincia di Bergamo per consultazione da parte dei Comuni e da tutti i soggetti interessati;

### Gli Aspetti della Valutazione previsti nelle linee guida

1. Previsioni di sviluppo e di espansione edificatoria;
2. Localizzazione degli ambiti di trasformazione;
3. Dotazione di aree per attrezzature pubbliche e di interesse pubblico;
4. Disponibilità idrica e sistema acquedottistico;
5. Fognatura, collettamento e depurazione acque reflue;
6. Energia;
7. Sistema della mobilità e relative infrastrutture;
8. Sistema della naturalità e salvaguardia ambientale;
9. Prevenzione rischio Radon;
10. Prevenzione da radiazioni non ionizzanti;
11. Prevenzione Rischio Geologico, Idrogeologico e Sismico;
12. Stabilimenti a rischio di incidente rilevante;
13. Presenza di perimetrazioni del territorio – Fasce di rispetto;
14. Zonizzazioni;
15. Piano delle regole: osservazioni a valenza igienico sanitaria.

Per ciascuno di tali aspetti, sono previsti ed illustrati, nelle linee guida, i criteri e gli elementi specifici di analisi e valutazione. Specifiche procedure inserite nel Sistema di Qualità definiscono gli aspetti procedurali, le modalità di consultazione e partecipazione dei Comuni, i tempi da rispettare per l'istruttoria, la formulazione e l'emanazione dei pareri.

### Le funzioni ed il ruolo dell'A.S.L. - (Dip. Prev. – SISP)

Promuovere lo stato di salute e di benessere della popolazione attraverso valutazioni ed osservazioni formulate attraverso pareri, sia in fase di formazione che di approvazione degli strumenti urbanistici

- Le funzioni ed il ruolo dell'Asl sono sanciti da specifiche norme di riferimento: art. 230 T.U.L.L.S.S. – art. 20 L.833/78 – D.P.C.M. 25.11.2001 – L.R. 12/05 – art. 3.1.14. R.L.I. ecc.
- Con L.R. 12/05 (marzo 2005) sono abrogati alcuni riferimenti normativi tra cui l'art. 20 L.R. 64/81
- Con la L.R. 12/05 si individuano compiti e funzioni ASL relativi a:
  - > P.G.T. - Possibilità di concorso alla "formazione" (art. 13 c. 2)
  - > P.G.T. - Documento di Piano - : osservazioni (art. 13 c. 6)
  - > R.E. - Parere ASL (art. 29)

### Gli obiettivi dell'A.S.L. (D.P. - S.I.S.P.):

- Porre nella massima considerazione il proprio ruolo tecnico-istituzionale sia in fase di formazione che in fase di approvazione finale degli strumenti di pianificazione urbanistica e territoriale
- Contribuire alla tutela ed alla promozione della salute della popolazione, alla protezione dell'ambiente dai fattori di inquinamento, al miglioramento della qualità della vita
- Promuovere ed attivare forme di consultazione e di collaborazione con i comuni ed i vari soggetti interessati al fine di costruire percorsi condivisi e partecipati
- Omogeneizzazione e qualificazione delle attività istruttorie, di valutazione e di formulazione dei pareri attraverso procedure e linee guida inserite nel Sistema di Qualità

DATI DI ATTIVITA' ED INDICATORI		Totale ASL
(Periodo di riferimento: 01.01.03 - 31.12.06)		
1	N. richieste e pareri rilasciati su strumenti urbanistici Generali	112
2	N. comuni interessati di cui al punto 1	112
3	N. richieste e pareri rilasciati su Regolamenti Edilizi Comunali	50
4	N. comuni interessati di cui al punto 3	50
5	N. richieste e pareri rilasciati su varianti	417
6	N. comuni interessati di cui al punto 5	164
7	N. richieste e pareri rilasciati su Piani Attuativi in variante	147
8	N. richieste e pareri rilasciati su P.G.T.	3
9	N. totale richieste e pareri rilasciati	729
10	N. totale comuni interessati di cui al punto 9	238 (98%)
11	N. pareri con prescrizioni / osservazioni	535 (73%)
12	Recepimento osservazioni da parte dei comuni	457 (85%)
13	N. incontri istruttori effettuati con i progettisti - comuni	431
14	Tempi medi di evasione (in giorni)	28

### Significato ed "efficacia" del Parere A.S.L.

- Sulle osservazioni, proposte di modifica e/o di integrazioni formulate, qualora non recepite, il Comune si deve pronunciare con delibera motivata.
- Fondamentale, Ai fini di un reale ed "efficace" recepimento, il coinvolgimento dei Comuni e la "condivisione" degli aspetti e degli esiti della valutazione.

### Pareri espressi per tipologia: Comuni interessati (periodo di riferimento 01.01.03 – 31.12.06)

